

РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам VII Международной конференции «Арктика: устойчивое развитие» («Арктика-2022»)

2–3 марта 2022 года, Москва, ТПП РФ

2–3 марта 2022 года в Торгово-промышленной палате РФ (Москва, ул. Ильинка, д. 6/1, стр. 1) состоялась VII Международная конференция «Арктика: устойчивое развитие» (Конференция «Арктика-2022»). Конференция «Арктика-2022» проводилась Межрегиональным научно-технологическим, деловым и образовательным партнерством «Устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации», Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания РФ, информационно-аналитическим журналом «Региональная энергетика и энергосбережение» совместно с Торгово-промышленной палатой РФ, ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ», ФГБОУ ВО «МАДИ», МГИМО МИД России, а также ООО «Системный консалтинг» при официальной поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. В работе Конференции приняли участие более 500 человек, включая специалистов из разных регионов России.

Участники VII Международной конференции «Арктика: устойчивое развитие» (далее – Конференция «Арктика-2022») обсудили широкий круг проблем, связанных с долгосрочным социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации, перспективами освоения Арктического шельфа и совершенствованием обеспечивающей инфраструктуры, укреплением международного сотрудничества в рамках председательства России в Арктическом Совете, а также иные актуальные вопросы развития АЗРФ.

Участники Конференции «Арктика-2022» отметили:

- Важность завершения актуализации и практической реализации документов стратегического планирования по вопросам развития Арктики, значительный вклад Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики в совершенствование системы государственного управления в Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ), а также необходимость функционирования постоянно действующей профессиональной коммуникационной площадки для обсуждения актуальных вопросов развития АЗРФ на основе консолидации усилий органов государственной власти и местного самоуправления, бизнес-сообщества, науки и образования, экспертного сообщества и иных заинтересованных участников для обеспечения устойчивого развития АЗРФ.

По результатам Конференции «Арктика-2022» подведены следующие рекомендации.

1. Рекомендовать Министерству РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, федеральным органам

законодательной и исполнительной власти, органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям, участвующим в реализации государственной политики в АЗРФ, обратить особое внимание на:

- важность организации комплексного научного обеспечения социально-экономического развития АЗРФ, совершенствования механизмов экспертно-аналитического обеспечения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в АЗРФ, организации междисциплинарного и межведомственного взаимодействия с активным участием ведущих образовательных учреждений, в первую очередь научно-образовательных центров (НОЦ), РАН, ТПП РФ, а также ведущих центров компетенций с целью постоянного профессионального обсуждения и анализа актуальных вопросов долгосрочного социально-экономического развития АЗРФ на постоянной действующей коммуникационной площадке;
- важность результативного председательства России в Арктическом совете для закрепления позиций в качестве ведущей арктической державы, на которой лежит особая ответственность благодаря обширности российских арктических территорий и акваторий, значительному количеству населения АЗРФ, включая коренные малочисленные народы Севера. С этой целью необходимо организовать распространение объективной информации о российском опыте и наилучших отечественных практиках устойчивого развития Арктики, со-

хранения культурных традиций КМНС, традиционных знаний, охраны окружающей среды и смягчения последствий изменения климата в Арктике, практик ответственного производства и потребления в крупных российских компаниях, работающих в Арктике;

- необходимость разработки комплексных планов/дорожных карт реализации национальных проектов на территории субъектов РФ и муниципальных образований в АЗРФ в соответствии с методическими рекомендациями, разработанными федеральными органами исполнительной власти, согласованными с Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и с привлечением научного и экспертного сообщества;
- развитие и поддержку современных форм кооперации, включая создание тематических арктических межрегиональных научно-технологических, деловых и образовательных партнерств с участием научно-образовательных центров и иных центров компетенции с привлечением к проектам развития АЗРФ «приарктических» и «неарктических» субъектов Российской Федерации.

2. В области развития транспортной инфраструктуры АЗРФ, комплексного развития автомобильных дорог, дорожных сооружений и аэродромов главной задачей является комплексное обеспечение транспортной доступности АЗРФ, которая должна обеспечивать возможность круглогодичной всепогодной доставки людей и грузов в Арктику, а также устойчивое функционирование внутриарктических перевозок на основе экономической доступности топлива, необходимой инфраструктуры и арктических транспортных средств.

В дополнение к планам развития инфраструктуры СМП и арктической аэродромной сети необходимо обратить особое внимание развитию железнодорожной инфраструктуры для обеспечения связи со строящимися и планируемыми к строительству железнодорожными магистралями, а также созданию резерва авиационных транспортных средств для срочной доставки людей и грузов в АЗРФ из других районов России.

3. В рамках разработки и установления нового экономического режима в Арктике особое внимание должно быть обращено на интеграцию систем льгот и преференций на федеральном, региональном и местном уровнях для проектов развития АЗРФ с одновременным повышением социальной и экологической ответственности субъектов экономической деятельности, обеспечивающих устойчивое развитие АЗРФ, а также стимулирование проектов разведки и добычи твердых полезных ископаемых в АЗРФ.

4. В области обеспечения экологической безопасности и обращения с отходами в Арктике необходимо внедрять комплексный подход, который позволит ликвидировать накопленные последствия прошлой хозяйственной и иной деятельности с системной работой по снижению негативного воздействия на природу Арктики и предотвращению образования новых очагов загрязнения и накопления отходов в АЗРФ.

Рекомендовать федеральным и региональным законодательным и исполнительным органам власти:

- разработать и принять федеральную нормативно-правовую базу по северному завозу, актуализировать существующие нормы его правового регулирования.
- создать Правительственную комиссию по вопросам северного завоза для координации его осуществления;
- уделить особое внимание развитию транспортно-логистической инфраструктуры Арктики и использованию новых видов транспорта;
- создать и распространить на все регионы Арктики и Крайнего Севера систему мониторинга северного завоза;
- создать федеральный фонд государственной финансовой поддержки северного завоза;
- определить направления и механизмы нормативного обеспечения выравнивания конкурентоспособности и стимулирования развития малого и среднего предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Мы поставили перед Правительством Российской Федерации этот вопрос;
- разработать нормативно-правовую базу по развитию традиционных промыслов, зафиксировав, что это должно стать точкой роста для устойчивого развития арктических и дальневосточных территорий и повышения уровня жизни местного населения;
- интенсифицировать строительство ледокольного флота, т.к. гарантированный и надежный северный завоз возможен только при наличии достаточного ледокольного флота. Это стратегический вопрос;
- необходимо принять национальный план модернизации флота ледового класса, направленный на плановое восполнение убыли судов, занятых в арктических перевозках;
- для создания эффективной системы осуществления северного завоза, ликвидация существующей сегодня межведомственной разобщенности, а также отсутствия в законодательстве четкого определения понятия «северный завоз» и единых подходов к планированию и прогнозированию объемов поставок, на нормативно-законодательном уровне определить единый орган исполнительной власти, отвечающий за осуществление северного завоза;
- рассмотреть предложения о внесении изменений в законодательство в части модернизации законодательства о концессионных соглашениях, правового регулирования условий использования на Крайнем Севере вахтового метода, по поддержке инвесторов Арктической зоны и т.д.;
- рассмотреть необходимые изменения в законодательство по вопросу обеспечения государственных гарантий инвесторам и работодателям, поддерживающим малый и средний бизнес в Арктике;
- обязать добывающие компании к участию в социально-экономическом развитии территорий своей деятельности;
- разработать и принять на федеральном уровне законодательную норму об обязательном проведении

этнологической экспертизы недропользователями до начала хозяйственной деятельности (этнологическая экспертиза – научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов на развитие этносов) и в случае необходимости компенсации наносимого ущерба этой исконной среде;

- рассмотреть вопрос правового регулирования вахтовых поселков. Сегодня законодательно определен лишь вахтовый метод работы в рамках трудовых отношений. Кроме того, в Налоговом кодексе РФ содержание вахтовых поселков отнесено к себестоимости продукции;
- ввести понятие «сезонные автомобильные дороги» в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности», что даст возможность финансировать их из средств Дорожного фонда;
- закрепить понятие «малая авиация» в федеральном законодательстве, что позволит установить благоприятные регуляторные и экономические условия для приобретения малых воздушных судов заинтересованными организациями;
- разработать государственную программу развития малой и региональной авиации, включающей в себя обновление авиапарка, реконструкцию аэропортовых комплексов и взлетно-посадочных полос;
- предусматривать в государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» финансирование социальных объектов. Сегодня этот вопрос решается только за счёт того, что мы строим только то, что позволяют нам бюджет республики и соответствующие федеральные субсидии;
- рассмотреть вопрос предоставления транспортных субсидий бизнесу, что позволит снизить цены на продовольственные товары, поставляемые в районы Крайнего Севера;
- исходя из положительной практики выравнивания тарифов на электрическую энергию путем субсидирования ее поставщиков, сохранить данный механизм и распространить его действие на тепловую энергию, предусмотрев возможность расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов с применением отношения среднего экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию установленного по региону к среднероссийскому тарифу, для регионов с ограниченными сроками завоза грузов;
- для решения вопроса занятости местного населения, в особенности коренных малочисленных народов Севера, изменить организационные формы общин коренных народов, поменяв их статус «общественные организации» на «сельхозпроизводители», что позво-

лит общинам развивать традиционные виды хозяйствования;

- установить для предприятий-недропользователей порядок учета уже имеющихся трудовых ресурсов на территории, где планируется применение вахтового метода, для обучения местного населения необходимым рабочим специальностям. Это будет способствовать повышению занятости населения;
- профильным ведомствам и организациям (Минпромторг РФ и Дирекция Северного морского пути Госкорпорации «Росатом») рассмотреть вопрос создания системы навигационного обеспечения потребителей Арктической зоны РФ в акватории Северного морского пути на базе широкозонного функционального дополнения ГЛОНАСС и высокоорбитального космического комплекса;
- профильным ведомствам и организациям рассмотреть вопрос применения новых композитов и нанокompозитов на основе вторичных техногенных материалов горноперерабатывающей, строительной и металлургической промышленности и модифицированных цементов и бетонов для строительства жилья, повышения надежности и долговечности дорожных покрытий, ремонта поверхностных дефектов бетонных покрытий.

Участники Конференции «Арктика-2022» согласились:

- продолжить конструктивный диалог на площадке Конференции с целью совершенствования экспертно-аналитического сопровождения разработки и осуществления комплексных планов реализации национальных проектов и документов стратегического планирования по вопросам развития АЗРФ;
- поручить организаторам Конференции (ООО «Системный консалтинг») с участием Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на регулярной основе осуществлять сбор и систематизацию конкретных рекомендаций участников Конференции и направлять их в адрес федеральных органов государственной власти, органов государственной власти арктических субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также иным заинтересованным участникам;
- разработать конкретные предложения по организации и функционированию постоянно действующей профессиональной коммуникационной площадки для обсуждения актуальных вопросов развития АЗРФ на основе консолидации усилий органов государственной власти и местного самоуправления, науки и образования, бизнеса, экспертного сообщества и иных заинтересованных участников для устойчивого развития АЗРФ.

